

УТВЕРЖДАЮ
В. М. Кереселидзе-Алексеев

ПАМЯТКА КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе лежит обеспечение исполнения государственными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В частности, частью 2 статьи 11 Федерального закона N 273-ФЗ установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов, как только ему станет об этом известно.

Под определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. К одной из ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным, относится конфликт интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для отдельных видов юридических лиц.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает, что конфликтом интересов является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Определение понятия «конфликт интересов», используемое в Федеральном законе № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отлично от аналогичного понятия, предусмотренного законом № 273-ФЗ и распространяет аналогичное действие на Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ под конфликтом интересов между участником закупки и заказчиком понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества (пункт 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В случае если установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта, контракт может быть признан недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок.

К типовым ситуациям, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

- 1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки;
- 2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));
- 3) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной служащий (работник), заинтересованный в осуществлении закупки;
- 4) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащие (работники), чьи родственники или иные лица, с которыми у них имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;
- 5) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения;
- 6) работник государственного органа, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и.т.д) от физических лиц и(или) организаций, участвующих в конкурсе или с которыми заключен государственный контракт;
- 7) в организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность в государственном органе либо осуществлявшее в отношении данного органа (организации) контрольные или надзорные функции.

Конфликт интересов - это возможная ситуация, на исключение которой соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия:

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем торгов с момента выявления между участником госзакупки и заказчиком конфликта интересов;
- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, подлежит расторжению.

В целях реализации мероприятий по противодействию коррупции установлены виды ответственности за совершение коррупционных правонарушений и порядок ее применения, в том числе за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

За несоблюдение гражданским служащим требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также иными федеральными законами, налагаются следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Непринятие служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение служащего со службы.

<i>Конфликт интересов</i>		
	223-ФЗ	273-ФЗ
Стороны	Ограниченный перечень	
	Заказчик	Участник
	руководитель; член комиссии по осуществлению закупок; руководитель контрактной службы заказчика; контрактный управляющий	выгодоприобретатель – единоличный исполнительный орган; члены иных органов управления
	Более широкий перечень служащий; родственники, свойственники, иные близкие лица	
	Брачные, родственные отношения	
Последствия	Не допуск к участию, отказ от заключения, ничтожность контракта	Применение взыскания за коррупционное правонарушение

Меры	
Предотвращение	Урегулирование
Отвод; самоотвод	Изменение должностного положения; Отстранение от обязанностей; Отстранение от должности (перевод, увольнение); Отказ от выгоды

Типовые ситуации		
Стадия	Описание	Меры
Разработка документации - определение начальной максимальной цены контракта; - определение требований, критериев и порядка оценки поставщиков; - поступление запроса о разъяснении	Наличие близких отношений с потенциальным участником	Уведомление; Замена служащего
Работа комиссии	Наличие близких отношений с участником	Самоотвод; Отвод
Контроль (приемка)	Наличие близких отношений с участником	Уведомление; Замена служащего